

**STANOVISKO**  
**hlavného kontrolóra Prešovského samosprávneho kraja**  
**k Návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja**  
**na roky 2021 - 2023**

November 2020

## Obsah

<b>PREŠOVSKÝ SAMOSPRÁVNÝ KRAJ</b> .....	Chyba! Záložka nie je definovaná.
<b>A Všeobecná časť</b> .....	<b>3</b>
A.1 Východisko spracovania stanoviska .....	3
A.2 Zákonnosť predloženého návrhu .....	3
<b>B Členenie rozpočtu</b> .....	<b>3</b>
B.1 Legislatívny rámec členenia predloženého návrhu .....	3
B.2 Východiska tvorby rozpočtu .....	5
<b>C Bežný rozpočet</b> .....	<b>5</b>
C.1 Bežné príjmy daňové .....	5
C.2 Bežné príjmy nedaňové.....	6
C.3 Bežné granty a transfery .....	6
C.4 Bežné výdavky .....	6
<b>D Kapitálový rozpočet</b> .....	<b>8</b>
D.1 Kapitálové príjmy .....	8
D.2 Kapitálové granty a transfery .....	8
D.3 Kapitálové výdavky .....	8
<b>E Finančné operácie</b> .....	<b>9</b>
E.1 Finančné operácie príjmové .....	9
E.2 Finančné operácie výdavkové .....	9
<b>F Záver</b> .....	<b>9</b>

V znení ustanovení § 19e ods. 1 písm. c) Zákona NR SR č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja na rok 2021, viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 a k návrhu programového rozpočtu.

## **A Všeobecná časť**

### **A.1 Východisko spracovania stanoviska**

Odborné stanovisko bolo spracované posúdením predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2023 a návrhu programového rozpočtu na rok 2021, ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený na internetovej stránke PSK zákonným spôsobom.

### **A.2 Zákonnosť predloženého návrhu**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s ustanoveniami zákonov NR SR:

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správa o znení a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu je ďalej zosúladený aj s ustanoveniami zákonov, nariadení, opatrení, zásad:

- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení,
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- Príručka č. MF/0091077/2020-411 na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2023,
- Vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- Zásady rozpočtového procesu PSK

a ostatnými súvisiacimi všeobecne záväznými právnymi predpismi, zásadami a platnými všeobecne záväznými nariadeniami (VZN).

## **B Členenie rozpočtu**

### **B.1 Legislatívny rámec členenia predloženého návrhu**

Návrh rozpočtu je zostavený v súlade s § 9 ods. 1 Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako viacročný rozpočet na roky 2021 – 2023 vrátane programov s uvedením cieľov a merateľných ukazovateľov.

Predložený návrh je členený v znení ustanovení § 10 ods. 3 citovaného zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- bežné príjmy a výdavky
- kapitálové príjmy a výdavky
- finančné operácie.

Návrh rozpočtu PSK na rok 2021 v členení:

Tabuľka č. 1

<b>Návrh rozpočtu PSK na rok 2021</b> (v celých €)		
<b>Bežný rozpočet</b>		<b>9 492 000</b>
	príjmy	222 807 000
	výdavky	213 315 000
<b>Kapitálový rozpočet</b>		<b>-22 692 395</b>
	príjmy	450 000
	výdavky	23 142 395
<b>Celkom</b>		<b>-13 200 395</b>
	<b>príjmy</b>	<b>223 257 000</b>
	<b>výdavky</b>	<b>236 457 395</b>
<b>Finančné operácie</b>		<b>13 200 395</b>
	príjmové	17 521 779
	výdavkové	4 321 384
	<b>Príjmy celkom vrátane FO</b>	<b>240 778 779</b>
	<b>Výdavky celkom vrátane FO</b>	<b>240 778 779</b>

Návrh bežného rozpočtu na rok 2021 je zostavený ako prebytkový a návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako schodkový.

Schodok kapitálového rozpočtu sa navrhuje pokryť prebytkom bežného rozpočtu a započítaním finančných operácií v znení § 10 ods. 7 Zákona NR SR č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Súčasťou rozpočtu (podľa metodiky ESA 2010) je aj zmena stavu vybraných záväzkov a pohľadávok medzi ich hodnotami k 1.1. a 31.12. sledovaného obdobia:

Tabuľka č. 2

<b>Zmena stavu vybraných záväzkov a pohľadávok</b>	<b>€</b>
Zmena stavu vybraných záväzkov	-644 056
Zmena stavu vybraných pohľadávok	-101 258
<b>Celkom v Σ</b>	<b>-745 314</b>

Programový rozpočet PSK na rok 2021 je rozdelený do 9 programov, ktoré obsahujú súhrne 48 podprogramov a 63 prvkov.

Program	Názov programu	€
001	Plánovanie, manažment, kontrola	5 112 000
002	Rozvoj kraja	15 990 000
003	Interné služby	2 145 600
004	Doprava a komunikácie	57 386 400
005	Vzdelávanie	92 238 800
006	Kultúra	14 258 045
007	Sociálne zabezpečenie	38 687 550
008	Zdravotníctvo	50 000
009	Administratíva	10 589 000
<b>Celkom v Σ</b>		<b>236 457 395</b>

## B.2 Výhodiska tvorby rozpočtu

Viacročný rozpočet na roky 2021 – 2023 sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky Prešovského samosprávneho kraja.

Návrh rozpočtu je zasadený do platného legislatívneho rámca a vychádza z aktuálnych odhadov daňových príjmov rozpočtu verejnej správy so zapracovaním dotácie zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon kompetencií v oblasti vzdelávania a finančných prostriedkov na implementáciu projektov financovaných z rozpočtu EÚ a z rozpočtu iných krajín EÚ a zabezpečuje plnenie zákonne stanovených kompetencií.

## C Bežný rozpočet

### C.1 Bežné príjmy daňové

Vývoj daňových príjmov:

Daňové príjmy (100)										
Text	Položka	Skutočnosť' (v tis.€)							Očakávaná skutočnosť' 2020 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2021 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Daň z PFO	111	65 615	68 188	91 801	105 472	114 013	127 328	141 546	136 200 000	136 000 000
Daň z MV	134	14 682	15 593	1 411	0	0	0	0	0	0
<b>Celkom v Σ</b>		<b>80 297</b>	<b>83 781</b>	<b>93 212</b>	<b>105 472</b>	<b>114 013</b>	<b>127 328</b>	<b>141 546</b>	<b>136 200 000</b>	<b>136 000 000</b>

Tabuľka č. 4

Bežné daňové príjmy sú navrhované na základe makroekonomických prognóz daňových príjmov verejnej správy v čase Corona krízy s istou mierou opatrnosti.

Daň z motorových vozidiel sa nerozpočtuje z dôvodu zmeny legislatívy, správa tejto dane prešla na štát.

## C.2 Bežné príjmy nedaňové

Vývoj nedaňových príjmov:

Tabuľka č. 5

Nedaňové príjmy (200)										
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)							Očakávaná skutočnosť 2020 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2021 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Príjmy z podnikania a vlast. majetku	210	423	419	445	470	429	385	440	401 000	130 000
Administratívne a iné poplatky a platby	220	6 678	6 946	6 401	8 063	8 166	5 442	6 523	6 715 000	6 387 000
Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, ...	240	77	29	16	12	19	5	1	50	0
Iné nedaňové príjmy	290	674	562	637	1 718	1 860	1 833	1 680	1 244 000	950 000
§ 17 zákona 523/2004						670	1 047	1 178	1 007 000	1 220 000
§ 22 zákona 523/2004						1 804	1 897	2 018	1 200 000	2 120 000
<b>Celkom v Σ</b>		<b>7 852</b>	<b>7 956</b>	<b>7 499</b>	<b>10 263</b>	<b>10 474</b>	<b>10 608</b>	<b>11 841</b>	<b>10 567 050</b>	<b>10 807 000</b>

Návrh rozpočtu v rámci nedaňových príjmov reaguje na očakávané plnenie Príjmov z podnikania a vlastníctva majetku (210) PSK.

Položka Administratívne a iné poplatky a platby (220) odzrkadľuje očakávané plnenie príjmov z administratívnych poplatkov, platby od občanov za poskytované služby v sociálnych zariadeniach, poplatky v školských zariadeniach, vstupné v kultúrnych subjektoch.

Nulový stav v rámci položky Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, ... (240) súvisí s prechodom do Štátnej pokladnice a so zriadením neúročených bankových účtov.

V rámci Iných nedaňových príjmov (290) sa ráta s refundáciou finančných prostriedkov vynaložených v predchádzajúcom rozpočtovom období a vratkou nepoužitých bežných transferov od nešťátnych subjektov a dopravcov.

Samostatné vydelené príjmy definované v § 17 ods. 4 a § 22 ods. 4 zákona 523/2004 Z. z. vedú organizácie na samostatných rozpočtovaných účtoch.

## C.3 Bežné granty a transfery

Návrh rozpočtu na rok 2021 počíta v tejto hlavnej kategórii (300), v zmysle návrhu MŠVVaŠ SR s objemom 76 000 000 €, čo sú finančné prostriedky na krytie preneseného výkonu kompetencií zo štátu na regionálnu samosprávu na úseku vzdelávania.

## C.4 Bežné výdavky

Prehľad návrhu rozpočtu bežných výdavkov vo výške 213 315 000 € je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

<b>Bežné výdavky (600)</b>			
<b>Funkčná klasifikácia</b>	<b>Schválený rozpočet 2020 (v celých €)</b>	<b>Návrh rozpočtu 2021 (v celých €)</b>	<b>Podiel v %</b>
Úrad PSK	13 500 000	14 375 000	6,74
Projekty	6 500 000	6 000 000	2,81
Doprava	49 300 000	52 000 000	24,38
Kultúrne služby	12 850 000	13 170 000	6,17
Vzdelávanie	96 900 000	90 770 000	42,55
Sociálne zabezpečenie	35 500 000	37 000 000	17,35
<b>Celkom v Σ</b>	<b>214 550 000</b>	<b>213 315 000</b>	<b>100,00</b>

Finančné prostriedky v rámci návrhu bežných výdavkov sú rozpočtované tak, aby boli pokryté kompetencie Prešovského samosprávneho kraja vo všetkých oblastiach činnosti.

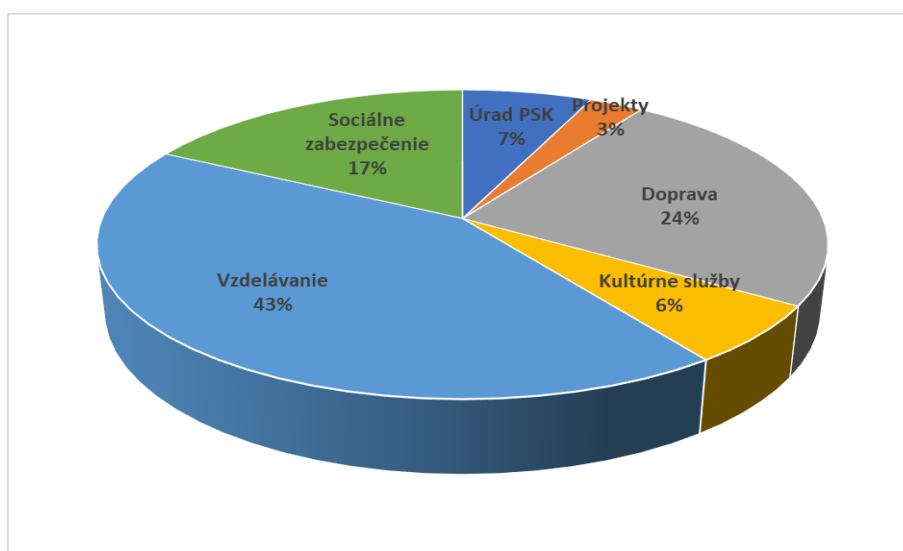
Najväčší objem bežných výdavkov (42,55%) je alokovaný do Vzdelávania, ktorým sa zastrešujú stredné školy a školské zariadenia vo vlastnej pôsobnosti a školy a školské zariadenia iných zriaďovateľov. V zmysle návrhu MŠVVaŠ SR sa počíta s nižším transferom oproti minulému roku v objeme cca 6 miliónov €.

Ďalšie objemovo výrazné čerpania bežných výdavkov sú rozvrhnuté do oblasti Dopravy a Sociálneho zabezpečenia. V rámci Dopravy na pokrytie správy a údržby ciest a na úhradu služieb vo vnútroštátnej preprave a v rámci Sociálnych služieb na financovanie vlastných sociálnych zariadení a aj finančné prostriedky pre neverejných poskytovateľov.

Detailnejšie tak, ako sú rozpísane v textovej časti návrhu rozpočtu.

Podiel bežných výdavkov podľa jednotlivých oblastí financovania je uvedený v nasledujúcom grafe:

Graf č. 1



## **D Kapitálový rozpočet**

### **D.1 Kapitálové príjmy**

Vývoj kapitálových príjmov:

Tabuľka č. 7

<b>Nedaňové príjmy (200)</b>										
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)							Očakávaná skutočnosť 2020 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2021 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Kapitálové príjmy	230	289	613	271	482	972	43	650	300 000	450 000

Návrh rozpočtu kapitálových príjmov je zostavený v súvislosti s plánom predaja kapitálových aktív.

### **D.2 Kapitálové granty a transfery**

Vývoj kapitálových grantov a transferov:

Tabuľka č. 8

<b>Kapitálové granty a transfery (300)</b>										
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)							Očakávaná skutočnosť 2020 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2021 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Granty - kapitálové	321	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Transfery v rámci VS	322	7 691	9 517	10 894	4 836	2 256	8 345	12 894	5 500 000	0
<b>Celkom v Σ</b>		<b>7 691</b>	<b>9 540</b>	<b>10 894</b>	<b>5 881</b>	<b>2 256</b>	<b>8 345</b>	<b>12 894</b>	<b>5 500 000</b>	<b>0</b>

V rámci návrhu kapitálových grantov a transferov nie sú rozpočtované finančné prostriedky.

### **D.3 Kapitálové výdavky**

Prehľad návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov vo výške 23 142 395 € je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

<b>Kapitálové výdavky (700)</b>			
Funkčná klasifikácia	Schválený rozpočet 2020 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2021 (v celých €)	Podiel v %
Úrad PSK	5 105 000	6 548 000	28,29
Projekty	7 748 924	7 000 000	30,25
Doprava	10 500 000	5 350 000	23,12
Kultúrne služby	0	1 088 045	4,70
Vzdelávanie	0	1 468 800	6,35
Sociálne zabezpečenie	0	1 687 550	7,29
<b>Celkom v Σ</b>	<b>23 353 924</b>	<b>23 142 395</b>	<b>100,00</b>



Najväčší objem prostriedkov je sústredený v položke Projekty, v rámci ktorých sú plánované výdavky spojené s prípravou a implementáciou „europrojektov“.

Druhou najobjemnejšou oblasťou v rámci návrh rozpočtu kapitálových výdavkov je Úrad PSK, pričom najviac prostriedkov v tejto oblasti je sústredených na poskytnutie účelovej dotácie pre FUTBAL TATRAN ARÉNA, s.r.o. (62 %) a na dotácie z vlastných príjmov PSK v zmysle VZN č. 78/2019 - Výzva pre región (23 %).

Tretím najvýznamnejším podielom v návrhu kapitálových výdavkov je oblasť Dopravy na jednotlivé investičné akcie (99 %) SÚC PSK.

Detailnejšie tak, ako sú rozpisane v textovo-tabuľkovej časti návrhu rozpočtu.

## **E Finančné operácie**

### **E.1 Finančné operácie príjmové**

V znení návrhu sú finančné operácie príjmové rozpočtované na celkovú výšku 17 521 779 € pričom sa počíta so zapojením z rezervného fondu vo výške 15 021 779 € a z fondu nevyčerpaných dotácií vo výške 2 500 000 €.

### **E.2 Finančné operácie výdavkové**

V rámci návrhu finančných operácií výdavkových je rozpočtovaná čiastka 4 321 384 €, z toho na splácanie istiny úveru poskytnutého z EIB v celkovom objeme 3 121 384 € a na splácanie návratnej finančnej výpomoci z MF SR vo výške 1 200 000 €.

## **F Záver**

V závere konštatujem, že návrh rozpočtu na rok 2021 je vypracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov a ostatnými všeobecne platnými právnymi predpismi.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný dňa 25.11.2020 spôsobom obvyklým (úradná tabuľa, internet) v zákonom stanovenej lehote, najmenej 15 dní pred jeho schválením v Zastupiteľstve PSK.

V Prešove 30.11.2020

Ing. Miroslav Mikloš  
hlavný kontrolór  
Prešovského samosprávneho kraja