

Dôvodová správa

Na základe § 8 ods. 5 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách ÚS“) vyšší územný celok môže poskytovať dotácie právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len „PSK“), alebo ktorí pôsobia, vykonávajú činnosť na území PSK, alebo poskytujú služby obyvateľom PSK za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením (ďalej len „VZN“) vyššieho územného celku len na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov, na podporu podnikania a zamestnanosti.

Návrh nového VZN o poskytovaní dotácií z vlastných príjmov PSK sa vzťahuje aj na obce a mestá, ktoré sa nachádzajú na území PSK, ak nejde o financovanie spoločných úloh v záujme rozvoja územia Prešovského samosprávneho kraja podľa ustanovenia § 8 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách ÚS.

Zákon o rozpočtových pravidlách ÚS neumožňuje na základe všeobecne záväzného nariadenia podporiť právnické osoby, ktorých zriaďovateľom alebo zakladateľom je PSK, nevzťahuje sa na obce mimo územia PSK a na iné vyššie územné celky ako aj na subjekty, ktoré vykonávajú činnosť na úseku vzdelávania a sociálneho zabezpečenia, ak sú financované podľa osobitných predpisov a príslušného VZN Prešovského samosprávneho kraja.

Poskytnutie dotácií z vlastných príjmov PSK v zmysle návrhu VZN ako aj poskytnutie dotácií na financovanie spoločných úloh v záujme rozvoja územia Prešovského samosprávneho kraja a poskytovanie dotácií právnickým osobám, ktorých je PSK zakladateľom nemôže zvyšovať celkový dlh PSK.

Prešovský samosprávny kraj doposiaľ poskytoval dotácie v zmysle VZN č. 57/2017 v znení jeho dodatkov.

Dôvody na vypracovanie návrhu nového VZN o poskytovaní dotácií z vlastných príjmov sú najmä:

- definovanie jednotlivých druhov dotácií
- vytvorenie rámca pre určenie finančných prostriedkov pre jednotlivé druhy dotácií
- možnosti určenia podmienok jednotlivých druhov dotácií v osobitných výzvach.

Nakoľko sa jedná o rozsiahle zmeny, úrad samosprávneho kraja pristupuje k vypracovaniu návrhu nového VZN.

I. časť – Všeobecné ustanovenie

Čl. I. – definuje predmet VZN – poskytovanie dotácií z vlastných príjmov PSK

Čl. II. – stanovuje pôsobnosť VZN. Žiadateľmi o dotáciu sú tri druhy žiadateľov: obce na území PSK, právnická osoba a fyzická osoba – podnikateľ. Negatívne sú vymedzené subjekty, na ktoré sa VZN nevzťahuje.

Čl. III. – vymedzuje základné pojmy. V porovnaní s VZN č. 57/2017 v platnom znení sa zavádzajú nové pojmy a to Dotačná schéma a Kapitola. Dotačná schéma je zadaná priamo vo VZN, je zložená z jednotlivých typov dotácií – Kapitol. Kapitola dotačnej schémy

sa skladá z programov. Programy predstavujú účelovo určené oblasti podporovanej činnosti a sú definované priamo vo výzvach. V prípade podrobnejšieho určenia podporovanej oblasti sa Program môže deliť aj na podprogramy.

Čl. IV. – určujú sa jednotlivé kapitoly Dotačnej schémy PSK. Dotačnú schému tvoria kapitoly: Výzva Predsedu PSK, Mikroprogram PSK a Výzva pre región. **Výzva Predsedu PSK** je určená na podporu verejného života v súlade s článkom II. tohto VZN, vyhodnotenie patrí do pôsobnosti Predsedu PSK. **Mikroprogram PSK** nahrádza doterajšiu Výzvu PSK a je určený na podporu verejného života v mestách, obciach, na podporu právnických osôb, záujmových združení občanov, neziskových organizácií a iných oprávnených žiadateľov predovšetkým v oblasti kultúry, športu, sociálnej oblasti. Posudzujú ho komisie pre pridelovanie dotácií tvorené poslancami z jednotlivých okresov. **Výzva pre región** sa vyhlasuje pre vybrané strategické oblasti podpory a rozvoja verejného života v Prešovskom samosprávnom kraji, je určená predovšetkým na investičné výdavky. Žiadosti vyhodnocujú odborné hodnotiace komisie.

Čl. V. – obsahuje spôsob tvorby finančných prostriedkov určených na poskytovanie dotácií. Výpočet účelovo určených finančných prostriedkov na Dotačnú schému PSK vychádza z jednoznačne definovanej sumy daňových príjmov PSK za ostatný uzatvorený rozpočtový rok, ktorá sa vynásobí maximálne štyrmi percentami. Percentuálna výška sa môže meniť maximálne do 4% podielu z daňových príjmov ostatného rozpočtového roka s prihliadnutím na stav verejných financií, výhľad vývoja daňových príjmov a výdavkov PSK. Stanovenie objemu finančných prostriedkov sa určí pri zostavovaní návrhu rozpočtu na nasledujúci rok. V bode 4. je určený percentuálny podiel jednotlivých kapitol na celkovej výške dotácií. Percentuálny podiel je pevne určený.

Porovnanie výdavkov PSK na dotácie v roku 2019 a návrh na rok 2020

Názov dotácie (2019)	Výška dotácie v €	Dotačná schéma (2020)		Výška dotácie v €
Výzva Predsedu PSK	201 000	Výzva Predsedu PSK	4%	204 200
Výzva PSK	899 000	Mikroprogram PSK	18%	918 900
Výzva pre región	4 434 000	Výzva pre región	78%	3 981 900
SPOLU	5 534 000	SPOLU	100%	5 105 000

Výška daňových príjmov za ostatný uzatvorený rozpočtový rok 2018: 127 628 000 eur

4% zo sumy 127 628 000:

5 105 000 eur

II. časť – Podmienky poskytovania dotácií

Čl. VI. – stanovujú sa podmienky poskytovania dotácií pre žiadateľa. Negatívne sú vymedzené oblasti, na ktoré nie je možné použiť dotáciu. V jednotlivých výzvach sa určí výška spolufinancovania, druh výdavkov, možnosť zmeny termínu podporovanej činnosti. Nepripúšťa sa zmena účelu podporovanej činnosti. Pri financovaní podporovaných činností sa určuje systém refundácie.

Čl. VII. – definuje spôsob vyhlasovania Výziev na predkladanie žiadostí o dotácie a ich obsah. Rovnako ako v pôvodnom VZN č. 57/2017 v platnom znení ostáva možnosť vyhlásenú výzvu zrušiť a to na návrh Predsedu PSK po prerokovaní vo finančnej komisii.

Čl. VIII. – v tomto článku sa určuje obsah žiadosti o poskytnutie dotácie a jej prílohy. Prihliada sa na zníženie byrokracie pri predkladaní potvrdení. Spôsob podania žiadosti o dotáciu bude určený bližšie vo výzve na predkladanie žiadostí.

Čl. IX. – definuje podmienky posudzovania žiadosti a schvaľovania dotácie. Žiadosti o poskytnutie dotácie sa budú posudzovať spravidla do 60 dní, pričom výzva môže určiť aj odlišnú dĺžku posudzovania dotácie. Predseda PSK posudzuje dotácie v rámci Výzvy Predsedu PSK, dotácie v Mikroprograme PSK posudzujú komisie zriadené z poslancov PSK za jednotlivé okresy. Výzvu pre región posudzuje odborná komisia. Návrh rozdelenia dotácií pre kapitoly Mikroprogram PSK a Výzva pre región prerokováva finančná komisia. Následne je návrh rozdelenia dotácií predložený na schválenie Zastupiteľstvu PSK. Zoznam žiadateľov, ktorým bola pridelená dotácia sa zverejňuje na webovom sídle PSK.

Čl. X. – definuje povinnosti prijímateľa pre predkladaní vyúčtovania projektu. Prijímateľ dotácie má povinnosť predĺžiť vyúčtovanie projektu v určených termínoch. Pri posudzovaní predložených dokladov v prípade nejasností komunikuje prijímateľ poštou alebo elektronicky podľa zákona o e-govermente. Prijímateľ je povinný dodržať formálnu správnosť, účelové určenie a oprávnenosť nákladov v rámci realizácie podporovanej činnosti.

Čl. XI. – hovorí o kontrole a sankciách. PSK vykonáva finančnú kontrolu hospodárenia s poskytnutou dotáciou a kontrolu dodržiavania podmienok zmluvy v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vyhodnotenie pripomienok bude predložené ako samostatný materiál na rokovanie Zastupiteľstva PSK.