

Dôvodová správa

Prešovskému samosprávnemu kraju bol dňa 21.6.2013 doručený podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 v spojení s § 25 ods. 1 z. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení **protest prokurátora** Krajskej prokuratúry v Prešove č. sp.: Kd 95/13-6 zo dňa 14.6.2013 (ďalej aj ako „protest“) **proti Všeobecne záväznému nariadeniu Prešovského samosprávneho kraja č. 1/2002 o používaní a ochrane symbolov Prešovského samosprávneho kraja v znení dodatku č. 1/2002 (ďalej aj ako „VZN“).**

Prokurátor konal na základe podnetu fyzickej osoby - Pavla Pachníka .

Po preskúmaní spisového materiálu týkajúceho sa predmetného VZN prokurátor skonštatoval, že **došlo k porušeniu:**

- čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR z ktorého vyplýva, že povinnosti možno ukladať len v medziach zákona
- § 8 ods. 1 z. č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o samosprávnych krajoch“) z ktorého vyplýva, že pri vydávaní nariadenia musí samosprávny kraj rešpektovať požiadavku na bezrozpornosť VZN s ďalšími prameňmi práva .

Za sporné a v rozpore so zákonom považuje prokurátor tie ustanovenia napadnutého VZN , ktorými samosprávny kraj :

- ukladá povinnosti fyzickým alebo právnickým osobám a poslancom zastupiteľstva (§ 12), pretože všeobecne záväzným nariadením nemožno ukladať niekomu povinnosti, ktoré nie sú upravené v zákone resp. ktoré nemožno odvodiť zo zákona
- upravil ochranu symbolov, pokuty a dohľad (§10, §11, §12) , pretože iba správny orgán, ktorý je zo zákona príslušný na prejednanie priestupku, je oprávnený v priestupkovom konaní vyhodnotiť či a akým spôsobom konania konkrétnej osoby došlo k nezákonnému konaniu vo vzťahu k symbolom a k ich užívaniu , taktiež je oprávnený vyvodit' zodpovednosť za takéto konanie
- splnomocňuje predsedu samosprávneho kraja na rozhodovanie o žiadostiach na povolenie používať alebo použiť erb (§7) , nakoľko úprava správneho konania nepatrí do samosprávnej pôsobnosti samosprávneho kraja
- preberá zákonnú úpravu do všeobecne záväzného nariadenia , lebo podmienky pre ich vydávanie to nepripúšťajú . Normatívne akty vydávané samosprávnym krajom majú obmedzenú územnú a personálnu pôsobnosť. Upravujú správanie subjektov práva iba v rozsahu právnych vzťahov, ktoré vzniknú na území samosprávneho kraja a nariadením sa iba spresňujú celoštátne existujúce pravidlá právne záväzného správania.

Podrobné odôvodnenie napadnutých ustanovení VZN je obsiahnuté v proteste, ktorý je prílohou tohto materiálu.

S prihliadnutím na právnu argumentáciu prokurátora máme za to, že je potrebné protestu prokurátora vyhovieť.

Ďalší predkladaný materiál bezprostredne nadväzuje na protest prokurátora.

Ak zastupiteľstvo protestu **vyhovie je povinné** bez zbytočného odkladu najneskôr do 90 dní od doručenia protestu (do 19.9.2013) **VZN č. 1/2002 zrušiť** prípadne ho **nahradiť všeobecne záväzným nariadením**, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Súčasťou tohto materiálu je teda aj návrh na **zrušenie VZN č. 1/2002** o používaní a ochrane symbolov Prešovského samosprávneho kraja v znení dodatku č. 1/2002, ktoré bolo napadnuté protestom prokurátora a návrh na **schválenie nového VZN vedeného pod pracovným č. 34/2013 o symboloch Prešovského samosprávneho kraja a ich používaní.**

Pri spracovaní návrhu nového VZN č. 34/2013 vychádzal úrad z obsahu protestu prokurátora. Predkladané VZN už neobsahuje ustanovenia, ktoré boli prokurátorom napadnuté.

V súlade s § 8 zák. č.302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov bol **na pripomienkovanie** dňa 1.8.2013 na úradnej tabuli PSK a na WEB sídle PSK [www. po-kraj.sk](http://www.po-kraj.sk) zverejnený návrh Všeobecne záväzného nariadenia Prešovského samosprávneho kraja č..... /2013 o symboloch Prešovského samosprávneho kraja a ich používaní. **V stanovenej lehote t.j. do 12.8.2013 (vrátane) neboli uplatnené žiadne pripomienky.**

Príloha:

Protest prokurátora č. sp.: Kd 95/13-6 zo dňa 14.6.2013

Vyhodnotenie pripomienok k VZN č...../2013 o symboloch Prešovského samosprávneho kraja a ich používaní